

# تحليل الإطار المؤسسي لملف السكان في جمهورية مصر العربية

أين نحن؟

أين نريد أن نكون؟

هل ما نقوم به يحقق الهدف المطلوب؟

ما هي المقترحات المحددة؟



## خلفية تاريخية عن تبعية المجلس القومي للسكان وتطورها من 1985 – 2019 (1)

1993-1985: يتأسس المجلس القومي للسكان **السيد رئيس الجمهورية**

1995-1993: المجلس القومي للسكان يتبع وزارة الدولة للأسرة والسكان

2002-1996: يتأسس المجلس القومي للسكان **رئيس مجلس الوزراء**

( كما تم إنشاء قطاع موازي للسكان وتنظيم الأسرة في وزارة الصحة وتم تغيير اسم وزارة الصحة لتكون وزارة

الصحة والسكان)

## خلفية تاريخية عن تبعية المجلس القومي للسكان وتطورها من 1985 – 2019 (2)

- 2007-2002: يتأسس المجلس القومي للسكان **وزير الصحة والسكان**
- 2009-2007: يتأسس المجلس القومي للسكان **رئيس مجلس الوزراء**
- 2011-2009: المجلس القومي للسكان يتبع وزارة الدولة للأسرة والسكان
- 2015-2011: المجلس القومي للسكان يتبع **وزير الصحة والسكان**
- مارس - سبتمبر 2015: المجلس القومي للسكان يتبع وزارة الدولة للسكان
- سبتمبر 2015 – يونيو 2018: المجلس القومي للسكان يتبع **وزير الصحة والسكان** مع استحداث منصب نائب الوزير للسكان
- يونيو 2018 – الان: المجلس القومي للسكان يتبع **وزير الصحة والسكان** ( الغاء منصب نائب الوزير للسكان)

## المترببات علي كثرة تغيرالمسؤول عن ملف السكان

- التأخير الزمني في تنفيذ خطط السكان علي المستوي الداخلي و القومي و الدولي
- فقد ثقة المتعاملين من الجهات ذات الصلة داخليا و خارجيا لعدم الالتزام بالتعهدات
- تخطي الجهات المجلس القومي للسكان في المشاركة لوضع الأولويات للتدخل سواء في المنح او القروض

## اهم عواقب تبعية مجلس السكان لوزير الصحة و السكان منذ مايو 2015- 2017

- عدم انعقاد مجلس السكان منذ مايو 2015 و استحداث لجنة وزارية تضم سبع وزارات ( الصحة و العدل والتضامن والتربية و التعليم و التعليم العالي و البحث العلمي و الشباب و الرياضة استبعاد باقي الشركاء 40 جهة) في تنفيذ الاستراتيجية القومية للسكان
- اطلاق استراتيجية جديدة للسكان "الاستراتيجية المنضبطة" بالرغم من البدء تنفيذ الاستراتيجية الاحداث (2015-2030) التي اطلقها رئيس الوزراء في ديسمبر 2014 حتي قبل تقرير العام الأول و تقرير التعداد
- توقف الخطة التنفيذية القائمة

## اهم عواقب تبعية مجلس السكان لوزير الصحة و السكان منذ مايو 2015- 2017

- عدم تنفيذ خطط المحافظات " المطورة " ل استراتيجية ا لسكان للعام 2017- بالرغم من تسليم عدد 27 خطة لوزارة التنمية 2018
- اعلان الخطة التنفيذية للاستراتيجية "المنضبطة" للسكان في أكتوبر 2017 ( ! )
- الان في عام 2018- 2019 المحافظات تعمل بالخطط غير المحدثه ( 2016-2017 ) !
- استرجاع المالية 5 مليون جنيه مخصصة لانتاج تنويهاات للسكان

- عدم الاستفادة من بحث " المؤشرات السكانية المركبة " لعام 2016/2017:
  - إعداد خطط السكان للمحافظات
  - عدم اعداد اطلس التنمية السكانية
- توقف تنفيذ **المرصد القومي للسكان** و الذي تم الانتهاء منه في نوفمبر 2016 بالرغم من توفير ميزانية تقدر 7.7 مليون جنيه
- إيقاف المشاريع الممولة من الجهات الأجنبية و تأخرها عن برامجها الزمنية
- انسحاب مشروع " دعم دور المجلس القومي للسكان " الممول من هيئة التعاون الألمانية (GIZ)





## ان يكون المجتمع المصري:

اكثر تجانسا ويحقق التوازن بين عدد سكانه وموارده الطبيعية

قادر على تلبية تطلعات أفراده لتحقيق نوعية حياة أفضل

فيه فرص متساوية للحصول على الخدمات الأساسية

يتمتع بخصائص سكان تمكنه من الوصول الي معدلات مرتفعة للتنمية البشرية تحقق مجتمع متماسك وريادة إقليمية

تمكين المرأة

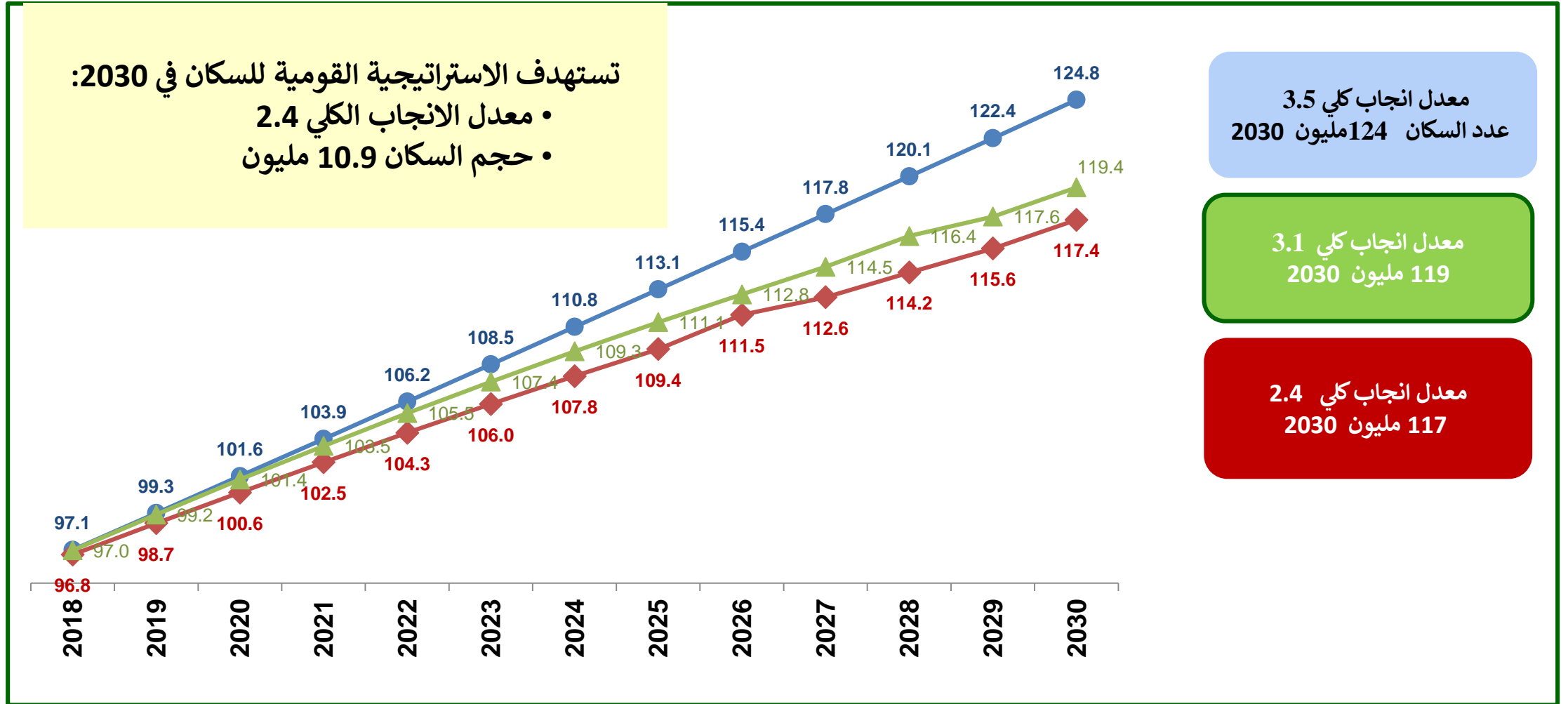
التعليم

صحة الشباب  
والمراهقين

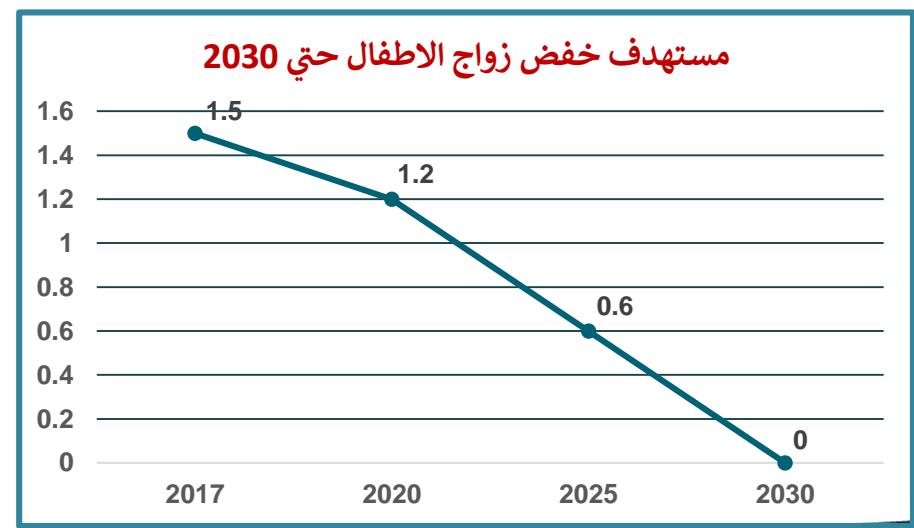
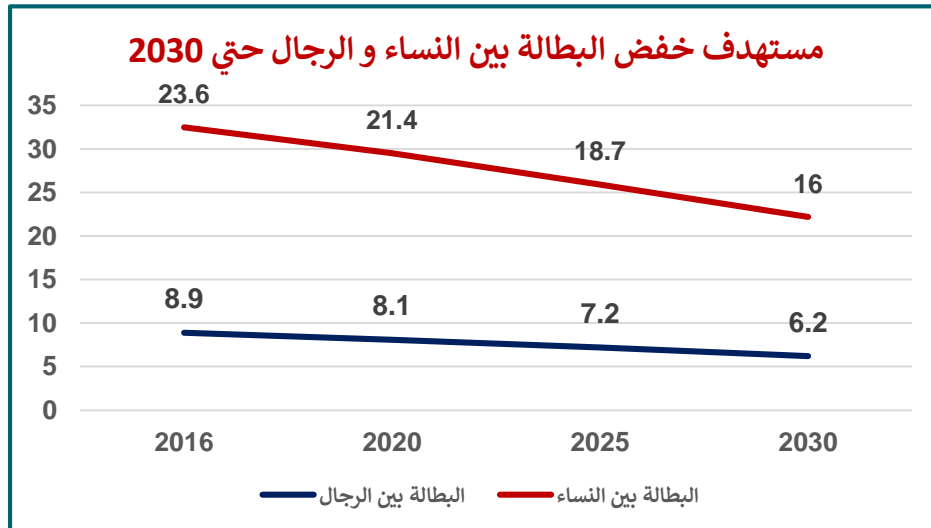
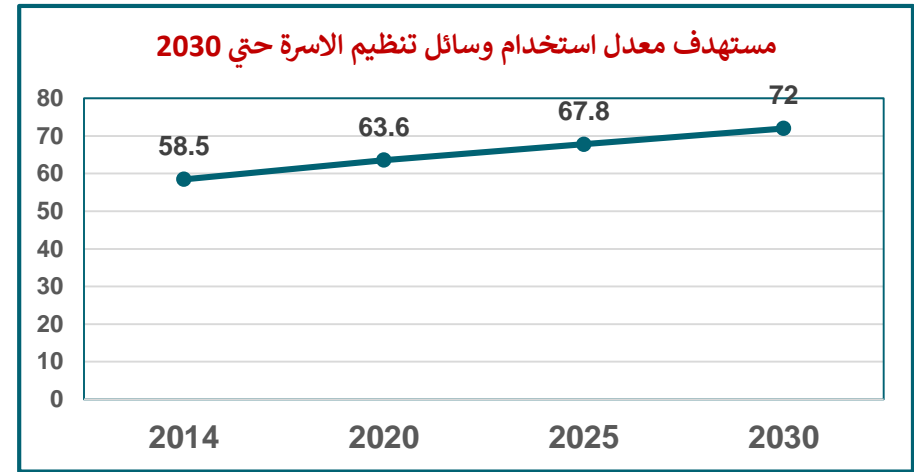
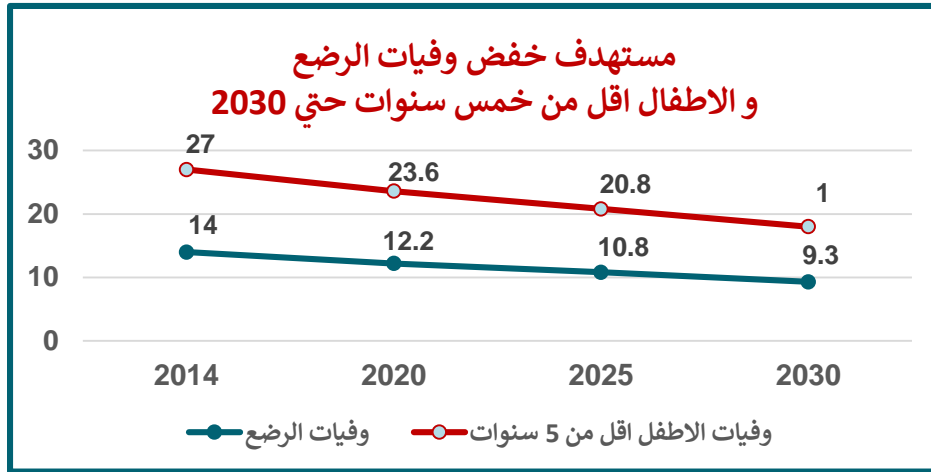
الإعلام

تنظيم الأسرة  
والصحة الإنجابية

## تنبؤات عدد السكان تبعا لاتجاه معدل الاجاب الكلي وفقاً لتعداد 2017

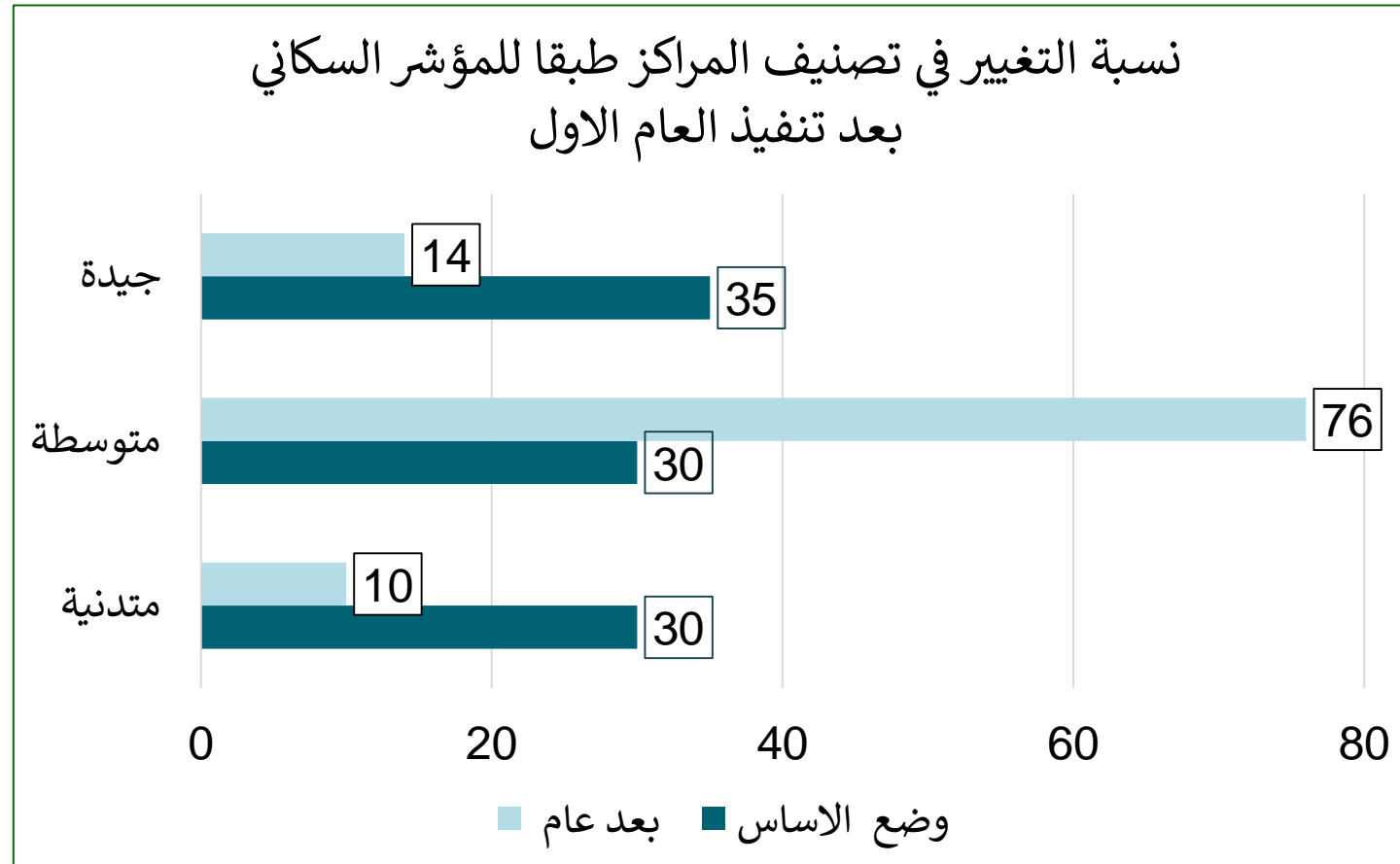


## تحديث مستهدفات المؤشرات السكانية في اطار استراتيجية التنمية المستدامة/ مقترح دراسة مركز بصيرة 2018





## نجاح محدود لاستراتيجية السكان في نهاية العام الأول 2017 و لكنه غير مستدام بسبب الضعف المؤسسي :



## نجاح محدود في المحور الإعلامي (1)

- إنتاج وتوزيع دليل للإعلاميين حول أهم الرسائل السكانية و تدريب مجموعات منهم في ورش عمل
- اعداد دليل صحة الام و الطفل لتوعية الأمهات باللغة العامية
- انتاج و بث إذاعي ل 90 رسالة توعوية متكاملة تتضمن كافة المفاهيم السكانية (راديو مصر)
- انتاج و بث مسلسل كوميدي عن القضية السكانية (إذاعة القاهرة الكبرى)
- إعداد نموذج القوافل السكانية المتكاملة لاستهداف المناطق الأكثر احتياجا (!)



## نجاح محدود في المحور الإعلامي (2)

تفعيل اربع مراحل من الخطة القومية لرفع الوعي الصحى و المجتمعى و تتضمن عدة مبادرات :

- مبادرة "سفراء التنمية في الاعلام "
- مبادرة الرائد الجامعي / مبادرة شباب مصر
- مبادرة "مدرسي المواد اللا صفية "
- "قوافل سكانية توعوية و صحية متكاملة" في المناطق ذات الاولوية
- نجاح تجريب برنامج مجتمعنا مصري و لكنه لم يعمم:
  - المرأة المصرية تتكلم ( توعية و مهارات زيادة دخل)
  - أسابيع الشباب ( تنمية الشعور بالانتماء و التشجيع على التطوع )
  - توعية رجال الدين الاسلامى و المسيحي بأهم الرسائل السكانية
  - التفاهم الزوجى

## هل يستطيع المجلس القومي للسكان القيام بدوره ؟ لا

عدم تحديث منظومة إدارة المعرفة و  
المعلومات وغياب التدفق الافقي و  
الرأسي للمعلومات

عدم وجود نظام حديث للمتابعة و  
التقييم  
(المرصد القومي للسكان)

ضعف الميزانية و عدم رصد تمويل  
كافي لاستراتيجية السكان

محدودية برامج التدريب

عدم انعقاد المجلس القومي منذ مايو  
2015

ضعف تمثيل الوزارات  
و الجهات المعنية

محدودية انعقاد لجان التنسيق المركزية  
و المجالس الإقليمية للسكان

ضعف جودة البحوث وعدم انتاج موجز  
للسياسات

# هل تتضمن الخطة التنفيذية الخمسية (2015-2020) للاستراتيجية القومية للسكان الاستراتيجيات ذات صلة المكملة ؟

البرنامج القومي لتمكين الاسرة و مكافحة ختان  
الإناث ؟

إستراتيجية الصحة الإيجابية

2016

استراتيجية الحد من الزواج المبكر

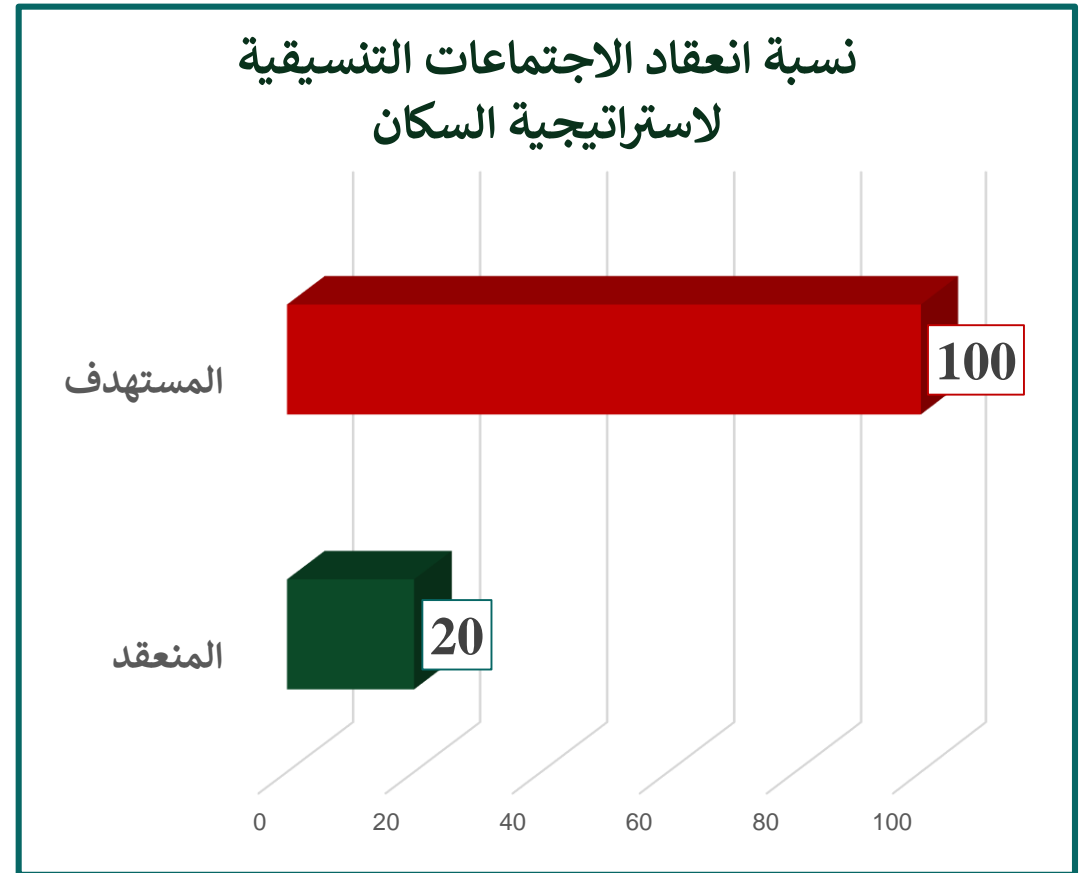
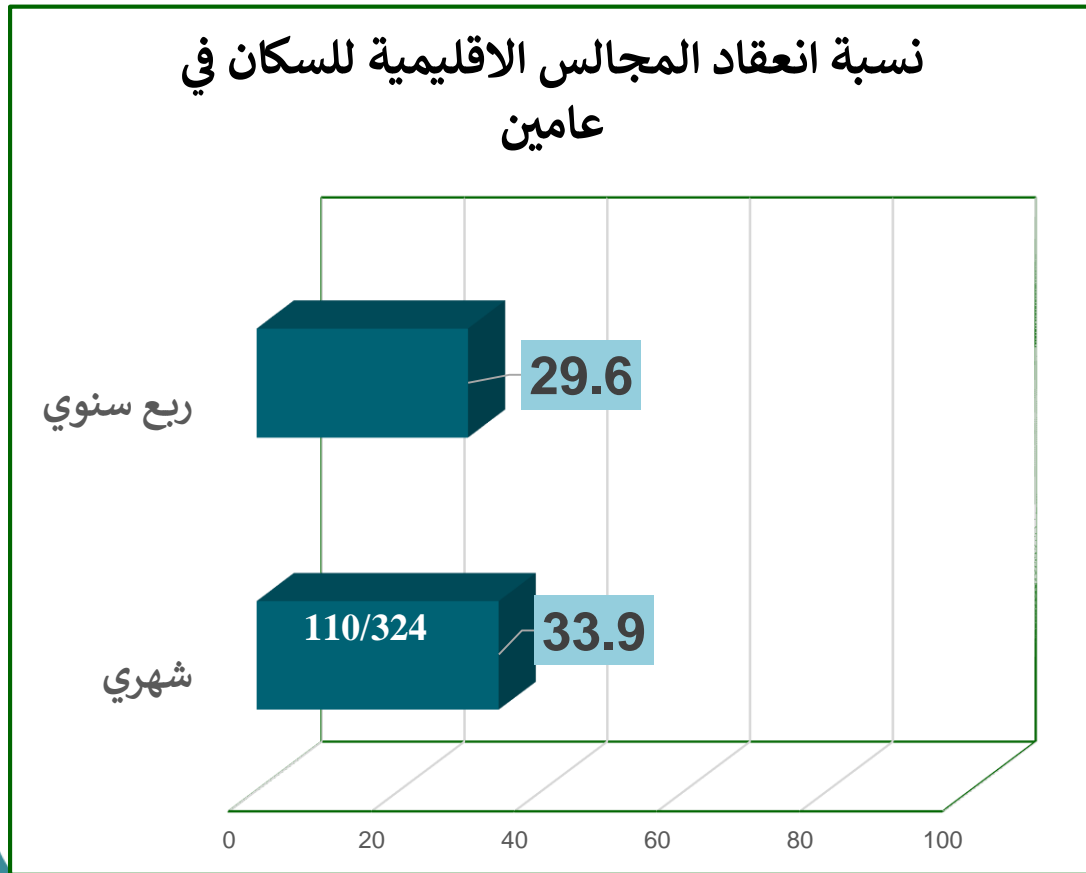
2016



ابريل 2017



## ضعف معدل انعقاد اللجان التنسيقية و المجالس الإقليمية



## غياب الية لقياس نتائج تنفيذ الاستراتيجية

المؤشرات المركبة	
مؤشرات مركبة	مؤشرات أولية
1- موارد الخدمات الصحية	1- متوسط العمر للبقاء على قيد الحياة
2- تنظيم الأسرة	2- معدل وفيات الأطفال دون الخامسة
3- الدليل السكاني	3- معدل وفيات الرضع
4- حجم وتوزيع السكان	4- نسبة وفيات الأمهات
5- الخدمات المركبة	5- معدل المواليد
6- البيئة المعيشية	6- معدل الزيادة الطبيعية
7- الحالة الاقتصادية	
8- تمكين المرأة	



مثال لآلية تم استحداثها و لم تستمر :  
أطلس التنمية السكانية

1. أين نحن؟

2. أين نريد أن نكون؟

3. هل ما نقوم به يحقق الهدف المطلوب؟

ما هي المقترحات المحددة؟





- وضع حلول جذرية و مستدامة لدعم للمجلس القومي للسكان باعتباره الهيئة الوطنية العليا المسؤولة عن ملف السكان في مصر

- معالجة كافة تحديات تنفيذ الاستراتيجية القومية للسكان و ربطها باستراتيجية التنمية المستدامة "رؤية مصر 2030"

## بعض الحلول المحددة: فيما يخص التعليم

- تضمين وإدخال المفاهيم والقضايا السكانية بالمناهج الدراسية بشكل أفقى ورأسى لجميع نوعيات التعليم
- استحداث قانون / قرار وزاري لربط محو الامية بالرقم القومي بالتزامن مع المشروع القومي لمحو الامية
- التوسع في انشاء معاهد الإحصاء و الديموجرافيا لسد النقص الشديد في التخصص
- ربط توصيات البحث العلمي بالقضية السكانية



## بعض الحلول المحددة: فيما يخص التعليم

- سرعة تنفيذ المرصد القومي للسكان بهدف متابعة الأداء
- تطوير الأداء الفني و الإداري بالأمانة الفنية وفروع المجلس
- استحداث قواعد بيانات للمتابعة و التقويم
- تفعيل اطلس التنمية السكانية للمحافظات طبقاً للمؤشرات السكانية لمتابعة النتائج

## بعض الحلول المحددة: فيما يخص الميزانية المخصصة لملف السكان

- رفع ميزانية المجلس القومي للسكان واعتمادها بشكل شبه كامل على موازنة الدولة وليس البرامج لضمان الاستدامة وأهمية المهام
- وضع آلية تلزم الوزارات و الهيئات الشريكة بالالتزام بتعهداتها و محاسبتها
- تخصيص بنود واضحة في موازنات الوزارات لتنفيذ مسئوليتها الخاصة بملف السكان

شكرا